**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ (ЧАСТНОЕ) ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОМСКИЙ ИНСТИТУТ БИЗНЕСА»
(НОУ ВО «ТИБ»)**

Гуманитарный факультет

Кафедра юриспруденции

Ю.В. Филимонов

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Методические указания

по подготовке к практическим занятиям

и организации самостоятельной работы студентов

направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

(уровень бакалавриата)

очной, очно-заочной, заочной форм обучения

Томск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ…………………………………………………………………………………………2

1. Понятие, предмет, система и источники муниципального права…………………….2
2. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления…………………. 4
3. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления………………. ………..5
4. Территориальные основы местного самоуправления…………………………………..6
5. Финансово-экономические основы местного самоуправления…………….. ……….8
6. Сущность и система территориального общественного самоуправления…………….10
7. Институты непосредственной демократии в системе местного

самоуправления…………………………………………………………………………..11

1. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного

органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти…………13

1. Организационно-правовые основы формирования и деятельности

выборных представительных органов местного самоуправления…………… ……..15

1. Муниципальная служба………………………………………………………………….16
2. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления……. ……….17
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления………… 18
4. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере….. ……...19
5. Полномочия органов местного самоуправления в области использования

и охраны земли и других природных ресурсов……………………………………... 26

1. Полномочия органов местного самоуправления в области

строительства, транспорта и связи………………………………………………………27

1. Полномочия органов местного самоуправления в области

жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового

обслуживания населения……………………………………………………………….. 28

1. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной

области……………………………………………………………………………………. 29

1. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны

общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации…….29

 ЗАДАНИЯ К РУБЕЖНОМУ КОНТРОЛЮ……………………………..........................................30

ВОПРОСЫ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ……………………………………………...32

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА……………………………………………………………….34

ГЛОССАРИЙ…………………………………………………………………………………………35

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ**

**К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ**

**1.Понятие, предмет, система и источники муниципального права**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1. Понятие муниципального права и его место в системе российского права.

 2. Предмет и метод отрасли муниципального права.

 3. Муниципально-правовые нормы.

 4. Муниципально-правовые отношения.

 5. Источники муниципального права.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. В чем состоит природа и особенности муниципального права?

2.Чем обосновывается комплексный характер природы муниципального права Российской Федерации?

3.Как соотносятся термины «муниципальный» и «местный», может ли быть местное право?

4. В чем особенности метода муниципально-правового регулирования?

5.Муниципальное право — отрасль публичного или частного, материального или процессуального, охранительного или регулятивного права?

6.Раскройте специфику муниципально-правовых отношений?

7. Дайте классификацию муниципально- правовых норм?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

2.Этапы муниципальной реформы в РФ. Основные меры и принципы государственной поддержки местного самоуправления.

**Задание 3**

Определите, нормами какой отрасли права регулируются правоотношения, возникшие в приведенных ситуациях:

А. Гражданин К. обратился в местную администрацию с жалобой на действия управляющей компании.

Б. Представительный орган муниципального образования назначил местный референдум

В. Административная комиссия, созданная при местной администрации, приняла постановление о наложении административного штрафа на ООО «Колос» за неисполнение муниципального правового акта в сфере благоустройства.

Г. Контрольно-счетный орган муниципального образования утвердил результаты экспертизы проекта местного бюджета.

Д. Муниципальный служащий подал главе местной администрации заявление об увольнении по собственному желанию.

Е. Местная администрация заключила договор с ООО о поставке канцтоваров.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**2. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие и сущность местного самоуправления.

 2.Субъекты местного самоуправления

 3.Система местного самоуправления и его основные элементы.

 4.Понятие и система функций местного самоуправления. Основные и специальные

 функции местного самоуправления.

 5.Понятие и система принципов местного самоуправления. Общие и специальные

 принципы местного самоуправления.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. Каково понятие, сущность и значение местного самоуправления в системе народовластия Российской Федерации?
2. Как соотносится местное самоуправление и государственное управление?
3. Кого и что можно относить к субъектам и объектам местного самоуправления?
4. Каково понятие и классификация функций местного самоуправления?
5. В чем состоят особенности основных и специальных функций местного самоуправления?
6. Что такое принципы местного самоуправления, где они нормативно закреплены?
7. Каково содержание общих и специальных принципов местного самоуправления?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Местное самоуправление как разновидность социального управления и самостоятельный уровень публичной власти.

2.Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в зарубежных странах.

3.Негосударственная природа местного самоуправления и его соотношение с государственной властью.

**Задание 3**

Решите задачу:

Губернатор области издал постановление об обязательности ежедневной очистки дорог в населенных пунктах муниципальных образований области от снега и применении антигололедных реагентов. Прокурор области внес протест на данное постановление, указав, что данный вопрос входит в компетенцию муниципальных (местных) органов власти Губернатор не согласился с протестом прокурора, указав в ответе, что данное решение вызвано необходимостью обеспечения безопасности дорожного движения в населенных пунктах области.

Как следует разрешить сложившуюся ситуацию?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**3. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления.

 2.Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

 3.Государственные гарантии судебной защиты прав органов местного

 местного самоуправления.

 4.Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления.

 5. Международно-правовые гарантии местного самоуправления.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Что такое гарантии местного самоуправления? Какие виды гарантий существуют?

2.Назовите общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления.

3.Почему общие гарантии прав местного самоуправления также именуются юридическими?

4. Каковы гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления?

5. Назовите конституционные гарантии организационной обособленности органов местного самоуправления.

6. В чем состоят гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления?

7. Каковы гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования?

8.В чем значение межмуниципального сотрудничества как способа обеспечения и защиты местного самоуправления?

9. Назовите основные виды и формы межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации.

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.

2.Проблемы реализации гарантий организационно-финансовой самостоятельности местного самоуправления.

**Задание 3**

**Практические задания**

Решите следующие задачи:

1. Губернатор субъекта РФ принял решение отстранить от должности главу одного из муниципальных образований данного субъекта и назначить на его должность другое лицо. Законно ли данное решение?

2. Глава муниципального образования был отрешен от должности в соответствии со ст. 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Поскольку выборы нового главы должны были пройти только через пять месяцев после этого решения, губернатор области своим постановлением назначил временно исполняющим обязанности главы муниципального образования министра по делам территорий и местному самоуправлению области (по совместительству, без освобождения от основной работы). Нарушены ли в данном случае гарантии местного самоуправления?

3. На заседании Общероссийского конгресса муниципальных образований большинством голосов представителей членов конгресса была принята Концепция реформирования финансовых основ местного самоуправления в Российской Федерации. После ее принятия ряд делегатов предложили переработать основные положения Концепции в виде проекта федерального закона и внести его от имени конгресса в Государственную Думу РФ в порядке законодательной инициативы. Возможна ли такая инициатива?

4. На съезде (собрании членов) совета муниципальных образований субъекта РФ был рассмотрен вопрос о сложной финансовой ситуации, сложившейся в одном из муниципальных районов данного субъекта РФ. По итогам рассмотрения деятельность главы района была признана неудовлетворительной, и он был отправлен в отставку. Законно ли данное решение?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**4. Территориальные основы местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Муниципально-территориальное устройство в РФ.

 2.Понятие и виды муниципальных образований.

 3.Образование, преобразование и прекращение муниципальных образований.

 4.Установление и изменение границ, состава территории муниципального

 образования.

 5. Особенности организации местного самоуправления:

-в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге (Севастополе);

-в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО);

-в наукоградах;

-на приграничных территориях;

-в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);

-на территории инновационного центра «Сколково».

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Что понимается под территориальными основами местного самоуправления?

2.Какие виды муниципальных образований предусмотрены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

3.Назовите все возможные варианты осуществления местного самоуправления в городах (включая города федерального значения).

4.Какие требования предъявляются при наделении городского поселения статусом городского округа?

5.Назовите требования, которые предъявляются к установлению и изменению границ муниципальных образований.

6.Какой порядок изменения границ муниципальных образований предусмотрен законом?

7.В каких случаях может быть создано новое муниципальное образование?

8.Что понимается под преобразованием муниципальных образований?"

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Исторические этапы становления территориальных основ местного самоуправления в РФ.

 2.Организация местного самоуправления в ЗАТО «Северск»

**Задание 3**

1. В законе субъекта РФ об административно-территориальном устройстве данного субъекта было установлено, что основной единицей для осуществления местного самоуправления является город. Если же на территории этого субъекта РФ существуют деревни, поселки, иные населенные пункты, помимо городов, то они либо должны приобретать статус города, либо быть включены в состав города в качестве района. Законна ли указанная норма?

2. Глава района в городе принял решение о преобразовании района во внутригородское муниципальное образование и назначил выборы в районную Думу. Законны ли действия главы района? Каков порядок создания муниципальных образований?

3. Представительный орган сельского поселения принял постановление о присоединении к соседнему городскому округу в качестве внутригородского района. Представительный орган городского округа согласился с указанным предложением. В итоге представительные органы обоих муниципальных образований приняли совместное решение о слиянии их в одно муниципальное образование со статусом городского округа и проведении в нем выборов депутатов представительного органа нового созыва. Проанализируйте ситуацию. Каков порядок преобразования муниципальных образований?

4. Гражданка И. Семенова обратилась в Хабаровский краевой суд с заявлением об оспаривании Закона Хабаровского края от 28 июля 2010 г. «Об упразднении сельского поселения “Поселок Шахтинский” Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края». По мнению Семеновой, оспариваемый Закон принят без соблюдения требований Конституции РФ и ст. 13.1, 25 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, поскольку сход граждан по вопросу упразднения поселения проведен с нарушением предусмотренного уставом муниципального образования регламента (с участием менее 50% граждан, проживающих в поселении), в связи с чем является неправомочным; сход собирался по вопросу ликвидации администрации сельского поселения «Поселок Шахтинский», о том, что на нем будет решаться вопрос об упразднении сельского поселения «Поселок Шахтинский», жители не предупреждались; в сходе не участвовало выборное лицо муниципального образования; сход был проведен не в клубе, как планировалось, а в помещении фельдшерско-акушерского пункта, куда ее не пустили; решение схода не было официально опубликовано. Семенова пояснила, что в связи с упразднением органов местного самоуправления поселения она лишена избирательного права на выборы органа местного самоуправления — главы сельского поселения, а также права на решение вопросов местного значения на сходе граждан путем прямого волеизъявления. Дайте юридическую оценку данного дела.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**5. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие и состав местных финансов.

 2.Основные источники доходов и направления расходов местных бюджетов.

 3.Местные налоги и сборы. Виды и порядок уплаты в местные бюджеты.

 4.Средства самообложения граждан.

 5.Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. Что из себя представляют экономические основы местного самоуправления?

2. Назовите элементы экономических основ местного самоуправления.

3. Перечислите имущество, которое может находиться в собственности муниципальных образований.

4. Какие существуют способы приватизации муниципального имущества?

5. Что такое местный бюджет?

6. Каков порядок формирования местного бюджета?

7. Что составляет доходную и расходную части местного бюджета?

8. В чем суть муниципального заказа?

9. Что включается в собственные доходы местных бюджетов?

10. Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

11. Назовите основные этапы бюджетного процесса на местном уровне.

12. Кто осуществляет исполнение местного бюджета?

13. Какие органы осуществляют контроль за исполнением местного бюджета?

14. Что включается в отчет об исполнении местного бюджета?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Проблемы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

2.Формы оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из бюджетов других уровней.

3.Взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, финансово-кредитными организациями.

4.Муниципальные ценные бумаги.

**Задание 3**

Решите следующие задачи:

1. Глава районной администрации принял постановление о льготном налогообложении ООО «Сириус», согласно которому ООО «Сириус» получает льготу по земельному налогу в размере 100%. Прокурор района опротестовал данное решение. Обоснован ли протест? Если да, то какие нарушения были допущены?

2. Представительный орган сельского поселения принял решение о ежегодном сборе с жителей поселения средств самообложения на ремонт дорог в поселении. Прокурор принес протест на данное решение, указав, что оно не соответствует действующему законодательству о местном самоуправлении. Прав ли он?

3. Губернатор области принял постановление, которым премировал из средств местных бюджетов глав ряда муниципальных образований области за успешную работу по подготовке и проведению выборов депутатов областной думы. Имеются ли нарушения в данном случае?

4. Из бюджета субъекта РФ в бюджет муниципального района были зачислены денежные средства, предназначенные для обеспечения деятельности административной комиссии, созданной в данном районе в соответствии с законом субъекта РФ о передаче органам местного самоуправления соответствующих государственных полномочий. Глава муниципального района, однако, решил, что в настоящее время данные денежные средства больше необходимы для других целей и распорядился закупить на них горюче-смазочные материалы для проведения"

5. Законом субъекта РФ было предусмотрено предоставление бюджету субъекта РФ субсидий из бюджетов поселений и муниципальных районов (городских округов), входящих в данный субъект РФ. Главы нескольких муниципальных образований засомневались в законности этого решения, так как, по их мнению, субсидии могут предоставляться только из бюджетов вышестоящего уровня в нижестоящие, но не наоборот. Так ли это?

6. Решением муниципального собрания района на территории района был введен специальный налог с продаж со ставкой 5%. Средства от налога с продаж должны были поступать в местный бюджет. Прокуратура принесла протест на данное решение. Должен ли он быть удовлетворен?

7. Глава местной администрации издал распоряжение, которым обязал наиболее крупных налогоплательщиков, зарегистрированных на территории муниципального образования, пожертвовать указанные в распоряжении денежные суммы на ремонт автодорог. Средства должны были перечисляться ими в местный бюджет. Имеются ли в данном случае нарушения законодательства?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**6.** **Сущность и система территориального общественного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие, правовая природа, экономическая основа территориального

 общественного самоуправления (ТОС).

 2.Формы осуществления территориального общественного

 самоуправления.

 3.Территориальный принцип организации и деятельности органов

 территориального общественного самоуправления.

 4.Компетенция органов территориального общественного

 самоуправления.

 5.Порядок регистрации органов территориального общественного

 самоуправления.

 6.Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления, гарантии

 организации и деятельности.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Объясните отличие органов местного самоуправления от органов территориального общественного самоуправления.

2.Можно ли утверждать, что территориальное общественное самоуправление является наиболее приближенной к населению формой осуществления власти?

3.Может ли деятельность территориального общественного самоуправления регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления? В каких пределах?

4.Какова юридическая сила решений органов территориального общественного самоуправления?

5.Является ли собрание граждан формой осуществления территориального общественного самоуправления?

6.Может ли территориальное общественное самоуправление не являться юридическим лицом?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Роль территориального общественного самоуправления в решении проблем муниципальных образований.

2. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления.

3.Ассоциации органов территориального общественного самоуправления.

Задание 3

Решите следующие задачи:

1. Комитет по территориальному самоуправлению микрорайона «Солнечный» принял решение об установлении льгот по земельному налогу для индивидуальных предпринимателей, располагающихся на территории микрорайона. Прокурор принес протест на данное решение. Должен ли он быть удовлетворен?

2. Администрация городского поселения заключила договор с несколькими органами ТОС, созданными на территории данного поселения. Согласно данному договору органы ТОС взяли на себя обязательство осуществлять уборку, озеленение и иное благоустройство территорий, а также вывоз мусора за счет передаваемых ими средств местного бюджета. Прокуратура принесла протест на данный договор, указав, что выделение бюджетных средств общественным организациям, к каковым относится ТОС, является недопустимым. Должен ли он быть удовлетворен?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

 **7. Институты непосредственной демократии в системе местного**

**самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие и общие принципы организации и проведения местного референдума.

 2.Вопросы местного референдума.

 3.Особенности организации проведения муниципальных выборов.

 4.Голосование граждан по вопросам местного значения.

 5.Сходы граждан.

 6.Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления,

 выборного должностного лица местного самоуправления и по вопросам изменения

 границ муниципального образования или преобразования муниципального

 образования.

 7. Правотворческая инициатива, публичные слушания, опросы населения, обращения

 граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного

 осуществления местного самоуправления.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. Какие формы прямого волеизъявления населения используются на местном уровне?

2. Что такое местный референдум? Какие вопросы на него могут быть вынесены?

3. Каковы особенности проведения местных выборов по сравнению с выборами в органы государственной власти?

4. В каких случаях возможен отзыв выборного должностного лица местного самоуправления?

5. Какие виды сходов предусмотрены действующим законодательством о местном самоуправлении?

6. Каким образом проводится сход граждан муниципального образования?

7. В чем суть правотворческой инициативы граждан? Охарактеризуйте гарантии учета мнения граждан в отношении проекта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы.

8. В каких случаях проводятся публичные слушания в муниципальном образовании?

9. Назовите общее и различия между такими формами непосредственной демократии, как собрание и конференция граждан.

10. В каких целях проводятся опросы граждан?

11. Назовите виды обращений граждан. Охарактеризуйте прядок их рассмотрения.

12. Какие еще виды форм прямого волеизъявления населения, используемых на местном уровне, вы знаете?

13. На каких принципах основывается осуществление населением формы прямого волеизъявления?"

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Соотношение прямых форм осуществления местного самоуправления и форм участия в осуществлении местного самоуправления.

2.Голосование о самообложении граждан.

**Задание 3**

Решите следующие задачи:

1. Группа жителей муниципального образования М. обратилась в городскую думу с требованием назначить референдум об одобрении предлагаемых изменений в устав муниципального образования. Городская дума отказалась назначить местный референдум, указав, что: 1) для внесения изменений в устав достаточно решения представительного органа; 2) только представительный орган может решить вопрос о назначении местного референдума, а отнюдь не население муниципального образования. Инициативная группа обратилась с жалобой в областную думу, которая назначила дату проведения местного референдума своим постановлением. В результате проведенного референдума предлагаемые изменения были приняты. Городская дума, однако, ссылаясь на незаконность проведения референдума, отказалась внести соответствующие изменения в устав.

 Какие нарушения были допущены сторонами?

2. В муниципальном образовании проведен референдум по вопросам строительства моста через реку за счет самих жителей города. Большинство населения проголосовало «против». Через 15 дней в местной газете опубликовано заявление о том, что глава муниципального образования не согласен с данным решением и не утверждает его, а назначает повторный референдум через шесть месяцев. Правомерно ли решение главы муниципального образования?

 Обоснуйте свой ответ.

3. Гражданин Иванов обратился в администрацию города с просьбой об улучшении транспортного обслуживания в городе. Администрация отказалась рассмотреть просьбу, объяснив это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан.

 Правомерны ли действия администрации?

4. Жители сельского поселения с числом жителей, обладающих избирательным правом 256 человек, недовольные деятельностью представительного органа поселения, провели сход, на котором приняли решение о внесении изменений в устав муниципального образования. Согласно данным изменениям представительный орган сельского поселения ликвидируется, а полномочия его депутатов прекращаются. В дальнейшем полномочия представительного органа должны осуществляться непосредственно сходом граждан в соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данное решение было поддержано в том числе и главой сельского поселения, который направил устав муниципального образования в новой редакции на государственную регистрацию. Будет ли он зарегистрирован?

5. Представительным органом рабочего поселка с населением 2237 человек, имеющего статус ЗАТО, был принят устав. В нем, в частности, было предусмотрено, что численность депутатов представительного органа данного муниципального следующего созыва составит семь депутатов, избираемых по партийным спискам пропорционально количеству голосов, поданных за каждую политическую партию. Устав был направлен на государственную регистрацию.

 Будет ли он зарегистрирован?

6. Группа жителей поселка N, входящего в состав сельского поселения О, выступила с инициативой изменений границ данного поселения, с тем, чтобы поселок N с прилегающей территорией был исключен из состава сельского поселения и включен в состав соседнего сельского поселения К. В рамках данной инициативы они обратились в представительный орган сельского поселения О с требованием назначения референдума об изменении границ. Представительный орган отказал в назначении данного референдума, после чего данный отказ был обжалован инициативной группой в суде.

 Какое тот должен принять решение?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**8. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного**

**органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Своеобразие статуса главы муниципального образования в системе местного самоуправления.

 2.Порядок занятия должности главы муниципального образования, срок полномочий, основания прекращения полномочий.

 3.Компетенция главы муниципального образования и его подотчетность. Акты главы муниципального образования.

4.Правовой статус местной администрации.

 5.Контрольный орган муниципального образования.

 6.Муниципальная избирательная комиссия.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. На основе действующего законодательства и доктрины сформулируйте понятие главы муниципального образования, выделив его основные признаки. Какие органы местного самоуправления в обязательном порядке должны создаваться в муниципальных образованиях?

2. Каково соотношение понятий «муниципальный орган» и «орган местного самоуправления»? Приведите примеры муниципальных органов, не обладающих признаками органа местного самоуправления.

3. Каково соотношение понятий «система местного самоуправления», «система органов местного самоуправления» и «структура органов местного самоуправления»?

4. Каков смысл конституционного положения о самостоятельном определении населением структуры органов местного самоуправления, если целый ряд органов местного самоуправления обязательно должен создаваться в муниципальных образованиях?

5. Выделите то, что отличает органы общей компетенции от других органов публичной власти. Какие из органов местного самоуправления обладают общей компетенцией? В чем она заключается?

6. Приведите примеры органов местного самоуправления, обладающих не общей, а специальной компетенцией: а) функциональной; б) отраслевой.

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования.

2.Доклад главы муниципального образования о деятельности за год: значение и последствия.

3.Полномочия главы муниципального образования – мэра по Уставу г.Томска.

**Задание 3**

Решите следующие задачи:

1.В соответствии с уставом вновь образованного городского поселения глава муниципального образования избирается из числа депутатов представительного органа и одновременно занимает должность главы местной администрации.

 Допустима ли такая ситуация с точки зрения действующего законодательства?

2.Работающий по контракту глава администрации муниципального образования Б. 22 января был осужден областным судом по ч. 1 ст. 264 УК и приговорен к лишению свободы на два года условно. 2 февраля по решению представительного органа муниципального образования контракт с ним был расторгнут. 5 февраля бывший глава администрации обратился в суд с иском о восстановлении в должности. В исковом заявлении он указал, что в соответствии со ст. 83 ТК «трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон… осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу». В данном случае вынесенный приговор суда не препятствует исполнению им своих обязанностей, следовательно, решение о расторжении с ним контракта противоречит трудовому законодательству.

 Какое решение примет суд?

3.В городском округе был избран глава округа, возглавивший представительный орган этого округа, а также местную администрацию.

 Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

4.Глава сельского поселения, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя и начал осуществлять торгово-закупочную деятельность. Прокуратурой он был предупрежден о нарушении запрета заниматься предпринимательской деятельностью, который установлен в том числе и в отношении глав муниципальных образований Федеральным законом «О противодействии коррупции». Глава, однако, с этим не согласился, указав, что данный запрет не распространятся на выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

 Кто прав в данной ситуации?

5.В отношении главы городского поселения, возглавляющего одновременно местную администрацию, было возбуждено уголовное дело. Узнав об этом, он выехал в Израиль. Через три месяца после этого события на заседании представительного органа поселения был поставлен вопрос о досрочном прекращении полномочий главы поселения. На заседании было предоставлено слово начальнику правового отдела местной администрации, который сообщил депутатам, что оснований для досрочного прекращения полномочий главы поселения в данном случае не имеется. Согласно информации начальника правового отдела глава поселения не выезжал в Израиль на постоянное место жительства, а временно находится там на лечении. При этом он продолжает руководить деятельностью как местной администрации, так и муниципального образования в целом: получает и отправляет по электронной почте документы; каждый день звонит своим заместителям и раздает указания; еженедельно проводит совещания посредством программы Skype ; и т.п.

 Возможно ли досрочное прекращение полномочий главы в данном случае?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**9. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

1.Понятие и структура представительных органов муниципального образования.

2.Особенности формирования представительного органа муниципального района.

3.Руководство деятельностью представительного органа муниципального образования.

4.Комиссии и комитеты представительного органа муниципального образования. Фракции в представительном органе муниципального образования. Другие депутатские образования.

5.Организация деятельности представительного органа муниципального образования.

6.Компетенция представительного органа муниципального образования: общие и исключительные полномочия.

7.Правовые акты представительного органа муниципального образования: порядок принятия и вступления в силу.

8.Правовое положение депутата представительного органа муниципального образования.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Тождественны ли термины «выборный орган местного самоуправления» и «представительный орган муниципального образования»?

2.Какими нормативными актами определяется численный состав и сроки полномочий представительных органов муниципального образования?

3.Существуют ли варианты замещения должности председателя представительного органа муниципального образования?

4.Что представляет собой регламент представительного органа муниципального образования? Какова его роль в организации и деятельности данного органа?

5.Имеет ли регламент представительного органа нормативный характер?

6.Какую роль играют комиссии представительного органа? Каковы функции, порядок работы комиссий, юридическая сила принимаемых ими решений?

7.Каковы задачи и структура аппарата представительного органа муниципального образования?

8.Возможен ли отзыв депутата представительного органа муниципального образования?

9.В чем разница между депутатским запросом и обращением депутата?

10.Каким нормативным актом определяются условия для деятельности депутата?

11.Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления прекращается: со дня проведения выборов представительного органа муниципального образования следующего созыва; с момента опубликования результатов выборов в средствах массовой информации; с момента признания полномочий вновь избранных депутатов на заседании представительного органа муниципального образования; начала работы представительного органа муниципального образования нового состава. Выберите правильный вариант и прокомментируйте свой выбор.

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Партийные фракции в представительном органе муниципального образования.

2.Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представи­тельного органа муниципального образования.

3.Система гарантий депутатской деятельности в муниципальном образовании.

**Задание 3**

1.При обсуждении проекта устава муниципального района на публичных слушаниях группой жителей было внесено следующее предложение: сформировать районный совет из представителей сельских советов, входящих в территорию района, избираемых депутатами сельских представительных органов из своего состава. Председателем районного совета по должности является представитель самого крупного сельского совета.

 Проанализируйте указанную ситуацию. Каков порядок формирования представительного органа муниципального района?

2. На первой сессии городского совета, состоявшего из 35 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из них может быть членом сразу нескольких постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных образований.

 Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.

3. Сотрудник одного из муниципальных учреждений был избран депутатом в местный представительный орган власти. Спустя некоторое время администрация учреждения решила уволить его за прогулы в соответствии с трудовым законодательством.

 Проанализируйте ситуацию.

4.Сотрудник полиции привлек к административной ответственности гражданина К. за переход улицы на красный сигнал светофора. Однако гражданин К. предъявил удостоверение депутата городского совета и заявил, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник полиции направил протокол о нарушении правил дорожного движения депутатом К. в городской совет.

 Проанализируйте данную ситуацию.

5.Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон о типовой структуре органов местного самоуправления. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура органов местного самоуправления. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта РФ. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

6.Представительный орган городского поселения N, являющегося муниципальным образованием, утвердил устав, согласно которому в структуру органов местного самоуправления вошли представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования и местная администрация. Прокурор принес протест на это решение, указав, что в соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру органов местного самоуправления в обязательном порядке должен также входить контрольный орган муниципального образования.

 Прав ли прокурор в своем требовании?

7.Работающий по контракту глава администрации муниципального образования Б. 22 января был осужден областным судом по ч. 1 ст. 264 УК и приговорен к лишению свободы на два года условно. 2 февраля по решению представительного органа муниципального образования контракт с ним был расторгнут. 5 февраля бывший глава администрации обратился в суд с иском о восстановлении в должности. В исковом заявлении он указал, что в соответствии со ст. 83 ТК «трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон… осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу». В данном случае вынесенный приговор суда не препятствует исполнению им своих обязанностей, следовательно, решение о расторжении с ним контракта противоречит трудовому законодательству.

 Какое решение может принять суд в данной ситуации?

8.Краевое законодательное собрание приняло закон, в соответствии с которым все представительные органы муниципальных образований края должны состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. При этом количество представителей от каждого поселения в представительном органе муниципального района должно быть прямо пропорционально численности населения данных поселений.

 Оцените данную ситуацию с позиций действующего законодательства.

9.Глава сельского поселения, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя и начал осуществлять торгово-закупочную деятельность. Прокуратурой он был предупрежден о нарушении запрета заниматься предпринимательской деятельностью, который установлен в том числе и в отношении глав муниципальных образований Федеральным законом «О противодействии коррупции». Глава, однако, с этим не согласился, указав, что данный запрет не распространятся на выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

 Кто прав в данной ситуации?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П. А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе ; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**10. Муниципальная служба**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие муниципальной службы и особенности ее правового регулирования.

 2.Понятие и виды муниципальных должностей. Государственный реестр

 муниципальных должностей.

 3.Прием на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение.

 4.Права, обязанности и социальные гарантии муниципальных служащих.

 5.Оплата труда муниципальных служащих, гарантии их деятельности.

 6. Ответственность муниципального служащего.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. Какова история формирования и становления законодательства о муниципальной службе?

2. Раскройте взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы.

3. Каковы цели и задачи, решаемые муниципальной службой?

4. Назовите характерные черты муниципальной службы.

5. Какие требования предъявляются к муниципальной службе в Российской Федерации?

6. Перечислите муниципальные должности и должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы).

7. Каковы права и обязанности муниципального служащего?

8. Назовите основные квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы.

9. Раскройте порядок прохождения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и аттестации муниципального служащего.

10. Перечислите основания увольнения муниципального служащего.

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Принципы муниципальной службы и ее соотношение с государственной гражданской службой.

2. Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой, урегулирование

 конфликта интересов.

3.Аттестация в сфере муниципальной службы.

**Задание 3**

Решите следующие задачи:

1.Муниципальный служащий О. был выдвинут кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом и в случае избрания должен будет уйти с муниципальной службы. О. выразил протест, заявив, что этим будет нарушено его избирательное право. Кто прав?

2.Муниципальная служащая Н. работала в должности начальника юридического отдела городской администрации. 13 июня главе местной администрации стало известно о том, что она баллотируется в качестве кандидата в депутаты городского совета, выборы которого должны были пройти 29 июля. Н. была предупреждена о том, что в случае избрания ее депутатом она нарушит запрет, установленный подп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и будет уволена по п. 3 ч. 1 ст. 19 того же Закона. 15 июля Н. представила в отдел кадров администрации справку о своей беременности. 29 июля она была избрана депутатом и 1 августа уволена по п. 3 ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Увольнение она обжаловала в суд со ссылкой на ст. 261 ТК.

 Какое решение должен принять суд?

 **Дополнительная литература к теме 1**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**11.Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1. Понятие, структура, классификация компетенции местного самоуправления.

 2.Предметы ведения местного самоуправления (поселения, муниципального района

 и городского округа).

 3.Полномочия местного самоуправления. Временное осуществление органами

 государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

 4.Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок

 наделения органов местного самоуправления отдельными государственными

 полномочиями.

 5.Административный (муниципальный) договор о разграничении предметов ведения

 и полномочий между органами местного самоуправления, его содержание и порядок

 заключения.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1. Дайте понятие вопросов местного значения отдельных муниципальных образований.

2. Как взаимосвязаны предметы ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления?

3. Каковы виды (группы) полномочий органов местного самоуправления?

4. Назовите полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.

5. Укажите полномочия органов государственной власти субъектов РФ по вопросам местного самоуправления.

6. Раскройте понятие делегированных полномочий в муниципальном праве.

7. Назовите требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.

8. Каковы формы осуществления государственного контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

2.Организация и деятельность многофункциональных центров (МФЦ) по оказанию государственных и муниципальных услуг в муниципальных образованиях.

3.Вопросы компетенции местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ.

**Задание 3**

Решите следующие задачи:

1.Губернатор субъекта РФ на собрании глав муниципальных районов области потребовал от них в рамках празднования 70-летия Победы создать в муниципальных районах за счет средств местных бюджетов муниципальные музеи, посвященные участию ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих в районе, указав, что военно-патриотическое воспитание является важным вопросом местного значения, а обязанность создания муниципальных музеев предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Главы некоторых муниципальных образований, однако, отказались организовывать такие работы, сославшись на недостаток собственных средств.

 Законен ли их отказ?

2.Органы местного самоуправления городского округа заключили соглашение с органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого располагался данный округ, передав последнему некоторые свои полномочия с одновременной передачей финансовых средств для их реализации, основываясь на ч. 4 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Прокурор области внес протест на данное соглашение.

 Подлежит ли он удовлетворению?

3.Администрация области в процессе проверки реализации органами местного самоуправления муниципальных районов области переданных им отдельных государственных полномочий выявила ряд нарушений. В связи с этим ею были направлены в допустившие нарушения районы письменные предписания по их устранению. Глава администрации одного из районов выполнять это предписание отказался, указав, что нарушения закона им допущено не было, а органам государственной власти субъекта РФ он не подчиняется, так как в соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и исполнять никакие указания областных властей не будет.

 Прав ли он в данном случае?

4. Областная дума субъекта РФ приняла Закон «О записи актов гражданского состояния», в соответствии с которым запись актов гражданского состояния в области возлагалась на органы местного самоуправления муниципальных районов. Главы нескольких районов обратились в областную думу с требованием заложить в проект областного бюджета на будущий год средства на реализацию муниципальными образованиями этих полномочий. Однако бюджетная комиссия Областной думы отказалась выделить эти средства, указав, что в обязательном порядке финансируются только отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления, о чем прямо указывается в законе о передаче полномочий. Областной закон «О записи актов гражданского состояния» не содержит указания на то, что данные полномочия являются государственными. Муниципальные образования области уже имеют достаточное количество финансовых ресурсов для того, чтобы осуществлять запись актов гражданского состояния, следовательно, в соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» данные полномочия относятся к вопросам местного значения, а, следовательно, должны финансироваться за счет собственных средств местного бюджета.

 Правы ли члены бюджетной комиссии?

5.В связи со сложной пожароопасной обстановкой, сложившейся на территории сельского поселения, глава поселения в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» издал постановление о привлечении совершеннолетних трудоспособных жителей поселения к обязательным социально значимым работам в виде дежурств в различных точках лесного массива в границах поселения.

 Законно ли данное постановление?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**12.Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и

 отстранение от должности должностных лиц местного самоуправления перед

 государством.

 2.Основания и порядок роспуска представительного органа муниципального

 образования, отрешения от должности главы муниципального образования, главы

 местной администрации органами государственной власти субъектов РФ.

 3.Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных

 лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв выборных лиц.

 4. Ответственность главы муниципального образования перед представительным

 органом местного самоуправления.

 5. Ответственность главы муниципального образования перед юридическими и

 физическими лицами.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Назовите основные муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные).

2.Что такое позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления?

3.Каковы виды муниципально-правовой ответственности?

4.Раскройте юридическую процедуру отрешения от должности главы муниципального образования.

5.Каковы порядок и основания отзыва депутата представительного органа муниципального образования?

6.Раскройте юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта РФ полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения.

7.В чем заключается прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления?

8.Какие федеральные службы наделены полномочиями по контролю и надзору за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления установленных Конституцией РФ и законодательством общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Конституционно-правовая природа ответственности в сфере местного самоупрвления.

2.Роль прокурорского надзора и судебного контроля в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

**Задание 3**

1.Группа жителей сельского поселения выступила с инициативой отзыва главы муниципального образования. В качестве обоснования такой инициативы они указали, что глава муниципального образования замещает свою должность уже полгода, однако не выполнил ни одного предвыборного обещания, в частности о ремонте сельской школы, бурении артезианской скважины взамен старой и т.п.

 Может ли глава муниципального образования быть отозван в такой ситуации?

2.В муниципальном районе было проведено голосование по отзыву одного из депутатов представительного органа района. По итогам подсчета голосов было установлено, что в голосовании приняло участие 9347 из 15 098 зарегистрированных избирателей (62%), из которых 6834 (73%) проголосовали за отзыв. Будет ли депутат отозван?

3.Городская дума административного центра одного из субъектов РФ 28 июня приняла решение о внесении изменений в устав города, предусматривающих продление срока полномочий депутатов действующей думы, и направила новую редакцию устава на государственную регистрацию. 5 июля управление Минюста России по данному субъекту РФ отказалось зарегистрировать изменения в устав ввиду его противоречия действующему законодательству. Отказ был обжалован городской думой в суд, который признал отказ в регистрации законным. Тем не менее на своем заседании 14 июля и на последующих заседаниях депутаты отказались отменить принятые изменения. 30 июля губернатором области был внесен проект закона о досрочном роспуске городской думы. 1 августа областная дума данный закон приняла.

 Имеются ли нарушения в действиях городской думы, областной думы, губернатора области, управления Минюста России?

4.В совете депутатов сельского поселения возник конфликт между депутатами, представляющими разные политические партии. Представители одной из партии приняли решение бойкотировать заседания совета депутатов, в результате чего он в течение пяти месяцев не мог провести правомочное заседание. После того как этот факт был установлен судом, губернатором области был внесен в законодательный орган субъекта РФ проект закона о досрочном роспуске совета депутатов. Законно ли это?

5.11 апреля 2014 г. депутаты представительного органа муниципального района заслушали отчет главы муниципального образования о его деятельности за 2013 г. Деятельность главы была признана неудовлетворительной. 18 апреля 2014 г. депутаты вновь рассмотрели отчет главы муниципального образования о его деятельности за 2012 г., уже заслушанный ими годом ранее, и также признали деятельность главы неудовлетворительной. На основании этого 28 апреля 2014 г. представительным органом было принято решение об удалении главы муниципального в отставку. Законно ли данное решение?

6.При проверке деятельности местной администрации прокуратурой были выявлены факты нарушения антикоррупционного законодательства. В частности, было установлено, что глава муниципального образования, являющийся одновременно главой местной администрации, назначил на должность заместителя главы администрации своего сына. На этом основании прокурор выступил в представительном органе муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку.

 Может ли в данном случае глава муниципального образования быть удален в отставку?

7.В представительном органе сельского поселения был заслушан ежегодный отчет главы поселения о его работе за 2013 г. Депутаты оценили работу главы неудовлетворительно. Поскольку такая же оценка была дана ранее о работе главы за 2012 г., один из депутатов выступил с инициативой немедленно проголосовать за удаление главы муниципального образования в отставку. Глава поселения попросил предоставить ему слово, чтобы дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку, однако председательствующий в представительном органе указал, что такая возможность ему уже была предоставлена, когда он отчитывался о своей работе за год, следовательно, все права его соблюдены. Большинством голосов представительный орган проголосовал за отставку главы муниципального образования, после чего тот обжаловал это решение в судебном порядке.

 Какое решение может принять суд?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

 **13.Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления.

 2.Правовой режим муниципальной собственности. Муниципальное имущество.

 3.Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий,

 учреждений и организаций.

 4.Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и

 распоряжению муниципальным имуществом.

 5.Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов.

 6.Основные источники доходов местных бюджетов.

 7.Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав).

 8.Местные налоги и сборы. Виды и порядок уплаты в местные бюджеты.

 9.Расходная часть местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Дайте определение экономических основ местного самоуправления.

2.Назовите элементы экономических основ местного самоуправления.

3.Перечислите имущество, которое может находиться в собственности муниципальных образований.

4.Какие существуют способы приватизации муниципального имущества?

5.Что такое местный бюджет?

6.Каков порядок формирования местного бюджета?

7.Что составляет доходную и расходную части местного бюджета?

8.В чем суть муниципального заказа?

9.Что включается в собственные доходы местных бюджетов?

10.Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

11.Назовите основные этапы бюджетного процесса на местном уровне.

12.Кто осуществляет исполнение местного бюджета?

13.Какие органы осуществляют контроль за исполнением местного бюджета?

14.Что включается в отчет об исполнении местного бюджета?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Приватизация муниципального имущества.

2.Проблемы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

**Задание 3**

1.Глава районной администрации принял постановление о льготном налогообложении ООО «Сириус», согласно которому ООО «Сириус» получает льготу по земельному налогу в размере 100%. Прокурор района опротестовал данное решение.

 Обоснован ли протест? Если да, то какие нарушения были допущены?

2.В процессе приватизации объектов муниципальной собственности возник вопрос о распоряжении доходами от данного вида деятельности. Администрация города утверждала, что все доходы должны поступать только в местный бюджет. Правительство области, в свою очередь, утверждало, что доходы от приватизации должны распределяться пропорционально между бюджетами муниципального образования и бюджетом субъекта РФ.

 Кто прав в данной ситуации?

3.В связи с изъятием у сельских поселений части полномочий по решению вопросов местного значения на заседании представительного органа сельского поселения был поставлен вопрос о дальнейшей судьбе муниципального имущества, в частности объектов недвижимости, используемых ранее для их решения. Часть депутатов предлагала указанные помещения приватизировать. Другая полагала, что более правильно было бы сдавать их в аренду, а полученные деньги зачислять в местный бюджет. Если бы вы оказались на данном заседании — какую бы группу депутатов поддержали бы?

4.Представительный орган сельского поселения принял решение о ежегодном сборе с жителей поселения средств самообложения на ремонт дорог в поселении. Прокурор принес протест на данное решение, указав, что оно не соответствует действующему законодательству о местном самоуправлении.

 Прав ли он?

5.Губернатор области принял постановление, которым премировал из средств местных бюджетов глав ряда муниципальных образований области за успешную работу по подготовке и проведению выборов депутатов областной думы.

 Имеются ли нарушения в данном случае?

6.Из бюджета субъекта РФ в бюджет муниципального района были зачислены денежные средства, предназначенные для обеспечения деятельности административной комиссии, созданной в данном районе в соответствии с законом субъекта РФ о передаче органам местного самоуправления соответствующих государственных полномочий. Глава муниципального района, однако, решил, что в настоящее время данные денежные средства больше необходимы для других целей и распорядился закупить на них горюче-смазочные материалы для проведения посевной.

 Законно ли данное распоряжение?

7.Городская дума муниципального образования приняла решение с целью уменьшения дефицита местного бюджета выпустить муниципальные облигации со сроком погашения три года. Прокуратура принесла протест на данное решение, указав, что действующее законодательство позволяет производить эмиссию ценных бумаг только коммерческим организациям. Должен ли он быть удовлетворен?

8.Законом субъекта РФ было предусмотрено предоставление бюджету субъекта РФ субсидий из бюджетов поселений и муниципальных районов (городских округов), входящих в данный субъект РФ. Главы нескольких муниципальных образований засомневались в законности этого решения, так как, по их мнению, субсидии могут предоставляться только из бюджетов вышестоящего уровня в нижестоящие, но не наоборот.

 Так ли это?

9.В целях преодоления возможных кризисных ситуаций глава муниципального образования издал постановление о формировании антикризисного внебюджетного фонда муниципального образования. В него должно было перечисляться 20% прибыли, остающейся у муниципальных предприятий и учреждений после уплаты всех налогов и сборов. Средства из внебюджетного фонда могли выделяться на конкретные цели распоряжением главы муниципального образования.

 Законно ли данное постановление?

10.Решением муниципального собрания района на территории района был введен специальный налог с продаж со ставкой 5%. Средства от налога с продаж должны были поступать в местный бюджет. Прокуратура принесла протест на данное решение.

 Должен ли он быть удовлетворен?

11.Представительный орган муниципального района в целях обеспечения единства экономической политики района принял решение об установлении единых ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц для всех поселений, входящих в данный муниципальный район.

 Законно ли данное решение?

12.Глава местной администрации издал распоряжение, которым обязал наиболее крупных налогоплательщиков, зарегистрированных на территории муниципального образования, пожертвовать указанные в распоряжении денежные суммы на ремонт автодорог. Средства должны были перечисляться ими в местный бюджет.

 Имеются ли в данном случае нарушения законодательства?

13.Городская дума приняла решение, согласно которому все индивидуальные предприниматели, вновь начавшие свою деятельность на территории муниципального образования, освобождались от уплаты всех налогов и сборов на три года.

 Законно ли это?

14.Администрация муниципального района обратилась в правительство края с просьбой оказать помощь в капитальном ремонте зданий нескольких муниципальных школ в связи с отсутствием необходимых для этого средств в местном бюджете. Правительство края разработало комплексную программу капитального ремонта, согласно которой 60% необходимых денежных средств выделялось из краевого бюджета, а 40% — из районного.

 Допустимо ли такое распределение с точки зрения действующего законодательства?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**14.Полномочия органов местного самоуправления в области использования**

 **и охраны земли и других природных ресурсов**

 **Вопросы для обсуждения:**

 1.Территориальное зонирование земель. Ведение кадастра землеустроительной и

 градостроительной документации.

 2.Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей.

 3.Полномочия в сфере мелиорации земель.

 4.Изъятие земельных участков для муниципальных нужд.

 5.Контроль за использованием земель.

 6.Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в

 границах муниципального образования.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Каким образом осуществляется резервирование земель?

2.Каков механизм изъятия, выкупа земельных участков для муниципальных нужд?

3.Для чего устанавливаются правила землепользования территорий муниципальных образований?

4.Какая цель состоит в разработке и реализации местных программ использования и охраны земель?

5.Как осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности?

6.Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления в области мелиорации земель?

7.Какие меры принимаются органами местного самоуправления для обеспечения защиты при проведении мелиорации земель на соответствующих территориях?

8.Как реализуется компетенция органов местного самоуправления по координации и регулированию деятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального образования.

2.Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры на территории муниципального образования.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**15.Полномочия органов местного самоуправления в области**

**строительства, транспорта и связи**

**Вопросы для обсуждения:**

1.Планирование застройки территории. Установление правил застройки территории

 муниципального образования.

2.Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в

 эксплуатацию законченных строительных объектов.

3.Осуществление контроля в сфере строительства.

4.Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и

 организация, транспортного обслуживания населения в границах муниципального

 образования.

5.Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

6.Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Какие полномочия осуществляют органы местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности?

2.Какие вопросы регулируют правила застройки территории муниципальных образований?

3.Что означает утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий?

4.Как принимаются решения о развитии застроенных территорий?

5.Какие разрабатываются направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения? Могут ли быть в муниципальных образованиях платные дороги?

6.Какие меры принимаются для развития почтовых услуг на территории муниципальных образований?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов в муниципальных образованиях.

2.Содействие организациям почтовой связи в размещении на территории муниципального образования объектов почтовой связи.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**Тема 16. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения**

1.Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых

 помещений.

2.Обеспечение малоимущих граждан, проживающих на территории муниципального

 образования и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми

 помещениями.

3.Организация, содержание и развитие муниципальных электро-, газо-, тепло-,

 водоснабжения населения, водоотведения.

4.Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом.

5.Сбор и вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов и

 мусора.

6.Планирование развития и обеспечение рационального размещения предприятий

торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Какие полномочия осуществляют органы местного самоуправления в сфере содержания жилищного фонда?

2.Каковы полномочия органов местного самоуправления по контролю деятельности управляющих организаций?

3.Какие полномочия реализуются по снабжению населения коммунальными услугами?

4.Как организуется сбор и утилизация твердых бытовых отходов на территории муниципального образования?

5.Каковы полномочия органов местного самоуправления по содействию в организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Создание условий для развития жилищного строительства на территории муниципальных образований.

2.Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

3.Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**Тема 17. Полномочия органов местного самоуправления**

**в социально-культурной области**

1.Полномочия органов местного самоуправления в области предоставления

 начального общего, основного общего, среднего (полного) образования.

2.Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование,

 регулирование и контроль их деятельности.

3.Опека и попечительство.

4.Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.

5.Полномочия органов местного самоуправления в области культуры и организация

 досуга населения.

6.Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты

 населения.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Как осуществляет решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений?

2.Как осуществляется управление муниципальными образовательными учреждениями?

3.Как организуется и лекарственное обеспечение граждан, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, поддержание санитарного благополучия населения муниципального образования?

4.Какие создаются условия для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании?

5.Как создаются условия для деятельности средств массовой информации муниципального образования?

6.Какие условия создаются для организации зрелищных мероприятий и развития массовой физической культуры и спорта на территории муниципального образования?

7.Как организуются и для какой цели создаются центры социального обслуживания населения?

8.В чем состоит участие органов местного самоуправления в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Санитарно-гигиеническое просвещение населения.

2.Охрана и сохранение памятников истории и культуры местного (муниципального) значения.

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**18.Полномочия органов местного самоуправления в области охраны**

 **общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации.**

1.Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного

 порядка.

2.Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны и

 реагирования на чрезвычайные ситуации.

3.Обеспечение первичных мер противопожарной безопасности.

4. Представительство и защита прав, свобод и законных интересов граждан на

 территории муниципального образования.

5.Контроль за соблюдением федерального и регионального законодательства

органами местного самоуправления физическими и юридическими лицами на

территории муниципального образования.

**Задание 1**

Подготовить ответы на вопросы:

1.Каковы полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка?

2.Каково участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования?

3.Какие меры противопожарной безопасности обязаны принимать органы местного самоуправления?

4.В чем состоит и в каких общественных отношениях осуществляется представительство органов местного самоуправления?

5.В чем состоят функции контроля со стороны органов местногосамоупрвления?

**Задание 2**

Подготовить доклады по следующей тематике:

1.Проблема формирования муниципальных органов охраны общественного порядка.

2.Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований?

 **Дополнительная литература к теме**

1.Галушкин А.А. Муниципальное право: учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П.А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М.: Изд-во РУДН, 2015.

2.Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2016.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.]; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма; ИНФРА-М, 2015.

4.Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2018.

5.Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2016.

6.Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2017.

**ЗАДАНИЯ К РУБЕЖНОМУ КОНТРОЛЮ**

**РАЗДЕЛ 1 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Выполнить письменные работы на проверку по выбору

ВАРИАНТЫ ЗАДАНИЙ

Вариант 1.

1.Понятие и предмет муниципального права.

2.Источники муниципального права.

Вариант 2.

1.Историко-теоретические основы местного самоуправления.

2.Понятие местного самоуправления.

Вариант 3.

1.Основные принципы местного самоуправления.

2.Функции местного самоуправления.

**РАЗДЕЛ 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Выполнить письменные работы на проверку по выбору

Вариант 1.

1.Муниципальные выборы.

2.Собрания и сходы граждан.

Вариант 2.

1.Система местного самоуправления, её понятие и состав.

2.Местный референдум.

Вариант 3.

1.Организация работы представительных органов местного самоуправления.

2.Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.

**РАЗДЕЛ 3 СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Выполнить письменные работы на проверку по выбору

Вариант 1.

1.Участие граждан в работе органов местного самоуправления.

2.Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.

Вариант 2.

1.Правовое положение главы муниципального образования: вопросы совершенствования правового регулирования.

2.Территориальное общественное самоуправление и взаимоотношения с органами местного самоуправления.

Вариант 3.

1.Ассоциации и союзы муниципальных образований.

 2.Правовая основа местного самоуправления.

**РАЗДЕЛ 4 ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ УПРАВЛЕНИЯ**

Выполнить письменные работы на проверку по выбору

Вариант 1.

1.Комплексное и плановое социально-экономическое развитие подведомственной территории в деятельности местного самоуправления.

2.Координация органами местного самоуправления деятельности предприятий, учреждений и организаций не муниципальной формы собственности.

Вариант 2.

1.Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

2.Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.

Вариант 3.

1.Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным

 хозяйством.

 2.Правовое регулирование финансово-экономической основы местного

 самоуправления.

**ВОПРОСЫ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
2. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.
3. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
4. Регламент представительного органа муниципального образования.
5. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
7. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
8. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
9. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
10. Развитие науки муниципального права.
11. Источники муниципального права РФ.
12. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
13. Принцип сочетания коллегиальных и единочальных начал в деятельности органов местного самоуправления.
14. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
15. Система органов местного самоуправления.
16. Источники муниципального права РФ.
17. Предметы ведения местного самоуправления.
18. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
19. Понятие и система специальных функций органов местного самоуправления.
20. Принцип широкого вовлечения населения в деятельности органов местного самоуправления. Организационно-массовая работа органов местного самоуправления.
21. Понятие и виды муниципально-правовых норм.
22. Организация местного самоуправления в городском округе.
23. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
24. Муниципально-правовые отношения.
25. Организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях.
26. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
27. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
28. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
29. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
30. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
31. Порядок и основания изменения границ муниципальных образований.
32. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
33. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
34. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
35. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
36. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
37. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
38. Система основных организационно-структурных форм разделения полномочий между представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципального образования.
39. Понятие и система основных организационно-правовых и управленческих форм работы органов местного самоуправления.
40. Истоки становления и развития местного самоуправления в России.
41. Система муниципальных правовых актов.
42. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.
43. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
44. Межмуниципальное сотрудничество.
45. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.
46. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.
47. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.
48. Виды муниципальных систем.
49. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
50. Понятие и система специальных принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.

**РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

**Основная литература**

1.Малько, А.В., Корсакова, С.В. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник и практикум/А.В. Малько, С.В. Корсакова. – 4-е изд., пер. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 414 с.: Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>

2.Чаннов, С.Е. Муниципальное право [Электронный ресурс]: конспект лекций/С.Е. Чаннов. - 4-е изд., пер. и доп. - М.: Юрайт, 2017. -190 с.: Режим доступа: http://www.biblio-online.ru

3.Васильев, А.А. Система муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник / А.А. Васильев. — М. : КноРус, 2015. — 734 с. –Режим доступа: <https://www.book.ru/book/915877>

4.Каллагов, Т.Э. Правовое регулирование муниципальной службы в условиях реформирования местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : монография / Т.Э. Каллагов. — М. : Русайнс, 2018. — 296 с.-Режим доступа: <https://www.book.ru/book/926340>

5.Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / В.В. Комарова, А.М. Васильев, А.М. Осавелюк, С.С. Заикин. — М. : КноРус, 2017. — 194 с.-Режим доступа: https://www.book.ru/book/920300

**Ресурсы электронно-библиотечных систем**

ЭБС «Юрайт»: Режим доступа: https://biblio-online.ru

ЭБС «Book.ru»: Режим доступа: https://www.book.ru

ЭБС «Айбукс»: Режим доступа: <https://ibooks.ru>

**Ресурсы систем информационно-телекоммуникационной сети Интернет**

1. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (http://www.duma.gov.ru/);

2. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (http://www.council.gov.ru/);

3. Официальный сайт Президента Российской Федерации (http://kremlin.ru/);

4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации (http://www.government.ru/);

5. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации (http://www.customs.ru/);

6. Официальный сайт Федеральной службы по тарифам Российской Федерации (http://www.fstrf.ru/);

7. Журнал «Российская Федерация: сегодня» Федерального Собрания Российской Федерации (http://www.russia-today.ru/);

8. Официальный интернет-портал правовой информации Государственной системы правовой информации (http://www.pravo.gov.ru/);

9. Парламентская газета Федерального Собрания Российской Федерации (http://www.pnp.ru/);

10. База информационно-аналитических материалов Государственной Думы ФС РФ (http://iam.duma.gov.ru/);

11. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации (http://www.ksrf.ru/).

**ГЛОССАРИЙ**

**Административный центр сельского поселения, муниципального района** *–*населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившийся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

**Внутригородская территория города федерального значения** *–* часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Внутригородской район** *–* внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

**Вопросы местного значения межпоселенческого характера** *–* часть вопросов местного

значения, решение которых в соответствии с федеральными законами, законами субъектов

Российской Федерации и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

**Вопросы местного зна***чения* – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации осуществляется населением (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** *-* должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права

при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Городское поселение** *–* город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселения), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Городской округ** *–* городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления, которого осуществляют полномочия, передаваемые органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Городской округ с внутригородским делением** *-* городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования*.*

**Государственные полномочия органов местного самоуправления** *–* отдельные полномочия, передаваемые органами государственной власти органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в порядке и условиях установленных законами субъектов Российской Федерации на неограниченный либо определенный срок действия.

**Депутат представительного органа местного самоуправления** *–* член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, уполномоченный представлять в выборном органе местного самоуправления интересы населения муниципального образования и осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

**Должностное лицо местного самоуправления** *–* выборное, либо заключившее контракт

(трудовой договор), либо наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и(или) по организации деятельности органа местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

**Избирательная комиссия муниципального образования** *–* орган местного самоуправления, который в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзову депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изъяснения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

**Контрольный орган муниципального образования** *–* специализированный орган местного самоуправления, формируемый на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования для осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

**Лицо, замещающее муниципальную должность***, –* депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса. Должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации*.*

**Местная администрация** *–* исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который в соответствии с уставом муниципального образования наделяется

собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Местный бюджет**– форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения задач и функций, отнесенным к предметам ведения муниципального образования.

**Межмуниципальное сотрудничество** *–* форма взаимодействия органов местного самоуправления для обеспечения представительства и защиты общих интересов муниципальных образований в органах государственной власти РФ и ее субъектов, а также в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами.

**Местные налоги и сборы** *–* налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

**Межселенная территория** *–* территория, находящаяся вне границ поселений.

**Местное самоуправление** *–* форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и(или) через органы местного значения исходя из интересов

населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Местное территориальное сообщество**– объединение жителей муниципального образования по месту жительства для самостоятельного решения вопросов местного значения под свою юридическую ответственность в соответствии с уставом муниципального образования непосредственно через избираемые им выборные органы местного самоуправления и на основе имеющихся муниципального имущества и средств местного бюджета.

**Местный референдум**– голосование граждан, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного либо нескольких муниципальных образований, по наиболее важным вопросам местного значения, отнесенным действующим законодательством к компетенции местного самоуправления.

**Муниципальные выборы**– порядок избрания депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления и вы-

борных должностных лиц местного самоуправления населением муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при соблюдении установленных действующим законодательством гарантий избирательных прав граждан.

**Муниципальная должность**– должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными

полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

**Муниципальный заказ**– выполнение работ и оказание услуг необходимых для удовлетворения потребностей жизнедеятельности населения муниципального образования, которые финансируются за счет средств местного бюджета и осуществляются на основании муниципального контракта на выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

**Муниципальное образование**– городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения, в пределах которых в соответствии с действующим законодательством осуществляются функции местного самоуправления, имеются муниципальное имущество, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

**Муниципальное право**– комплексная отрасль российского права, представляющая со-

бой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности местного самоуправления и решения населением муниципальных образования вопросов местного значения непосредственно через выборные органы местного самоуправления либо иные органы местного самоуправления, а также в ходе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

**Муниципальный правовой акт** *–* решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятые население муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и(или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобразовательные правилами имеющее индивидуальный характер.

**Муниципальный район**– несколько поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Муниципальная система**– форма организации и деятельности местного самоуправления, раскрывающая порядок формирования, организационную структуру, принципы разграничения полномочий и взаимодействия органов местного самоуправления, а также порядок установления ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством в зарубежных странах.

**Муниципальная служба**– профессиональная деятельность граждан Российской Федерации в порядке установленном уставом муниципального образования на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению своих полномочий на должностях муниципальных служащих.

**Муниципальное унитарное предприятие** – вид коммерческих организаций, имущество, которых находится в муниципальной собственности и принадлежит предприятию на праве

хозяйственного ведения или оперативного управления.

**Опросы граждан** *–* форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления, проводимый на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мне-ния населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

**Органы местного самоуправления** *–* избираемые непосредственно населением и(или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные

собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящих в систему органов государственной власти.

**Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного**

**самоуправления** *–* наступление негативных правовых последствий в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления возложенных на них Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерацией и уставами муниципальных образований своих задач и функций перед населением и государством.

**Полномочия****местного самоуправления**– закрепленные нормами муниципального права

за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования.

**Правотворческая инициатива граждан** *–* это форма непосредственного участия граждан муниципального образования, обладающих активным правом, в разработке муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и внесения их на рассмотрение уполномоченных органов местного самоуправлениями должностных лиц местного самоуправления, в компетенции которых находится принятие соответствующих муниципальных правовых актов.

**Предметы ведения местного самоуправления**– закрепляемые нормами муниципального права муниципального права сферы и отрасли жизнедеятельности муниципального образования, на которые распространяются полномочия населения муниципального образования и органов местного самоуправления.

**Представительный орган местного самоуправления**– выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения муниципального образования и принимать от его имени муниципальные правовые акты, действующие на территории муниципального образования.

**Публичные слушания** *–* форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления путем обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, проводимые в соответствии с уставом муниципального образования и(или) решением представительного органа местного самоуправления.

**Принципы местного самоуправления**– закрепляемые в актах действующего законодательства, обусловленные природой местного самоуправления важнейшие идейно-политические и нормативно-правовые начала, которые определяют организацию и деятельность местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения под свою ответственность.

**Территориальное общественное самоуправление**– форма самоорганизации граждан по

месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

**Территориальная основа местного самоуправления**– регулируемая нормами муниципального права территориальная организация местного самоуправления, устанавливающая формирование и состав территории муниципального образования, изменение его границ, а также порядок, преобразования муниципальных образований.

**Устав муниципального образования**– особый муниципальный правовой акт муниципального образования, принимаемый населением муниципального образования непосредственно или представительным органом местного самоуправления на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, в котором определяются формы осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании, его территориальная и финансово-экономическая основы, а также порядок организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, их компетенция по решению вопросов местного значения и ответственность перед населением и государством.

**Финансово-экономическая основа местного самоуправления** – регулируемые нормами

муниципального права общественные отношения, связанные с формированием, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, средствами местного бюджета и другими местными финансами в интересах населения муниципального образования.

**Функции местного самоуправления**– основные направления деятельности муниципального образования в соответствии с возложенными на местное самоуправление действующим законодательством задачами и целями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий.

**Член выборного органа местного самоуправления** *–* выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.